INFORME SOBRE LA DEMOCRACIA MEXICANA EN UNA ÉPOCA DE EXPECTATIVAS ROTAS
coordinación
Ricardo Becerra
Luis Emilio Giménez Cacho • Adrián Pérez Cortés • Ricardo Becerra • Lorenzo Córdova • José Woldenberg • Marta Lamas • Fernando Escalante Gonzalbo • Mariano Sánchez Talanquer • Sergio López Ayllón • Mauricio Merino • Ciro Murayama • Rolando Cordera Campos • Jacqueline Peschard • Enrique Provencio • Adrián Franco Barrios • José Guillermo Castillo Koschnick• Raúl Trejo Delarbre
siglo veintiuno editores
CONACYT
CIDE
CIDE
IETD

¿Porqué este libro?

- El IETD cumplió ya 28 años.

- Su objeto: participar en la discusión pública y en la construcción democrática durante 3 décadas.

- Reaccionar ante el generalizado desencanto y malestar contra la democracia.

- Proponer un balance no coyuntural sino histórico.

- Por honestidad intelectual: el estudio de la democracia mexicana:

- Dónde estamos, que hemos hecho mal, qué bien, ¿porqué esa desencanto?

-Hay decenas de Informes que se publican año con año.

-De muy diversas organizaciones, nacionales o internacionales.

-Con múltiples metodologías que enfatizan distintos aspectos de la democratización.

-Hasta ahora ninguno con perspectiva histórica.

-Estrictamente basado en cifras oficiales, acreditadas, nacionales e internacionales.

Texto semilla: Luis Emilio Gímenez Cacho.

97 Tablas, Gráficos y Mapas.

7 Ensayos sobre 7 temas críticos de la democracia y su calidad.

11 interludios.

Recapitulación general.

ÍNDICE

PREFACIO.
EL LARGO PLAZO DE LA DEMOCRACIA MEXICANA
por ricardo becerra 7

I. PARA UNA EVALUACIÓN DEL ESTADO DE LA DEMOCRACIA MEXICANA
por luis emilio giménez cacho y adrían pérez cortés 11
notación gráfica 30
INTERLUDIO 1. "TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA". LA HISTORIA DE UN CONCEPTO
por ricardo becerra 31

II: INDICADORES ESENCIALES PARA EVALUAR
DEMOCRACIA Y REPRESENTACIÓN
por lorenzo córdova y josé woldenberg 35
INTERLUDIO 2. LAS FEMINISTAS Y SU PARTICIPACIÓN
EN LOS PROCESOS ELECTORALES DE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA
por marta lamas 56
INTERLUDIO 3. LA MÍSTICA DE LA MAMPARA
por fernando escalante gonzalbo 61
INTERLUDIO 4. CLIENTELISMO Y COACCIÓN
por mariano sánchez talanquer 65

III. IMAGINACIÓN, VIOLENCIA Y CIUDADANÍA. EL TRÁNSITO DE LOS DERECHOS HUMANOS EN EL CAMBIO DE SIGLO
por fernando escalante gonzalbo 69
notación gráfica 86

INTERLUDIO 5. CONSTITUCIÓN Y TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA
sergio lópez ayllón 87
INTERLUDIO 6. EL IDEAL FEDERALISTA
por mauricio merino 92

IV. LA (IN)CULTURA DEMOCRÁTICA EN MÉXICO
por ciro murayama 98
notación gráfica 109

INTERLUDIO 7. POLÍTICA ECONÓMICA Y DEMOCRACIA
por rolando cordera campos 110

INTERLUDIO 8. UNA EXIGENCIA SOCIAL EN MARCHA: EL DERECHO A LA INFORMACIÓN
por jacqueline peschard 115

V. CONTEXTO SOCIAL Y ECONÓMICO DE UNA JOVEN DEMOCRACIA
por enrique provencio 119
INTERLUDIO 9. VOTO Y CICLO ECONÓMICO
por mariano sánchez talanquer 127

VI. SEGURIDAD PÚBLICA Y JUSTICIA EN MÉXICO: 1989-2015.
por adrián franco barrios y josé guillermo castillo koschnick 131
notación gráfica 149
INTERLUDIO 10. FONTANERÍA DEMOCRÁTICA
por mauricio merino 150

VII: LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y LA DEMOCRATIZACIÓN
por raúl trejo delarbre 156
notación gráfica 183
INTERLUDIO 11. UNA ÉPOCA DE NINGUNEO
por ricardo becerra 184

CONCLUSIONES.
LA DEMOCRACIA MEXICANA ¿COMENZAR DE CERO?
por ricardo becerra y josé woldenberg 188

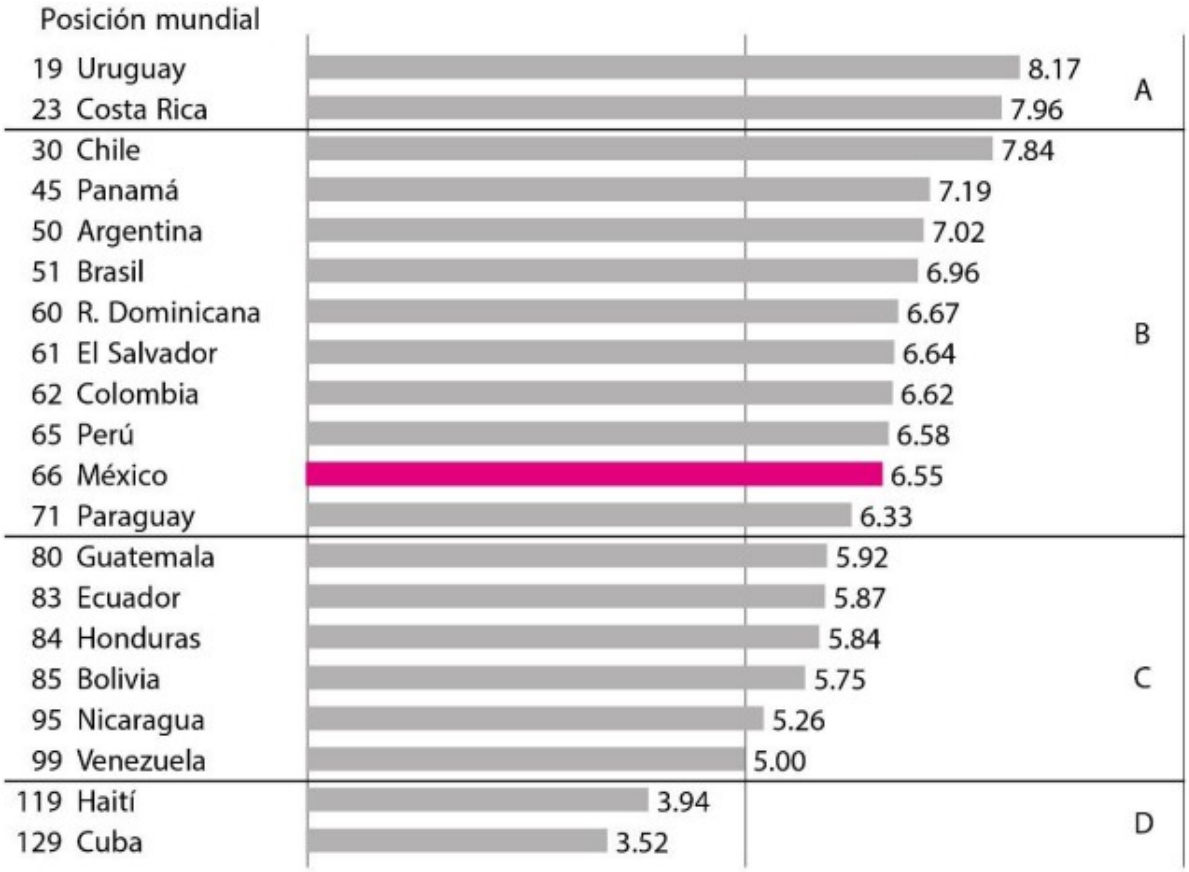
CODA.
MÉXICO: EN LAS RUINAS DEL FUTURO 205

DIMENSIÓN I: LEGALIDAD DEL RÉGIMEN DEMOCRÁTICO	
1. Umbral mínimo de democracia	Elecciones libres. Sufragio universal. Participación plena.
DIMENSIÓN II: RESPETO DE LOS DERECHOS POLÍTICOS Y LIBERTADES CIVILES (DEMOCRACIA DE LOS CIUDADANOS)	
2. Respeto pleno de los derechos y libertades civiles	Voto de adhesión política. Condicionamiento de libertades y derechos por inseguridad. Tipo de elección de autoridades Puntaje en Encuesta de Derechos Ciudadanos, Subíndice Derechos Políticos. Puntaje en Encuesta de Derechos Ciudadanos, Subíndice Libertades Civiles. Violencia de género: feminicidio.
3. Ampliación de mayor igualdad política, social y económica	Exclusión de derechos a indígenas. Género en el gobierno.

DIMENSIÓN III: CALIDAD INSTITUCIONAL Y EFICIENCIA POLÍTICA (DEMOCRACIA DE LAS INSTITUCIONES)	
4. Estado de Derecho	Puntaje en el Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno. Participación de los partidos políticos en el Poder Legislativo. Desestabilización de la democracia. Factor de Anormalidad Democrática: presencia de crisis institucionales. Factor Intervención del Gobierno Federal.
5. Rendición de cuentas	Mecanismos de elección de los Jueces de los Tribunales Supremos de Justicia. Mecanismos de democracia directa para la expresión ciudadana. Existencia y desempeño del Ombudsman (Defensor del pueblo) Condiciones para el ejercicio de una prensa libre. Habeas data – acceso y protección de datos personales.
6. Fortalecimiento de la sociedad civil	Participación de la población en las decisiones públicas.

DIMENSIÓN IV: EJERCICIO DE PODER EFECTIVO PARA GOBERNAR	
7. Resultados en materia de política pública que aseguran bienestar o equidad	Desempleo urbano. Pobreza (pobreza alimentaria). Desempeño en salud. Desempeño en educación.
8. Resultados en materia de política pública que aseguran eficiencia económica	Competitividad en la relación Estado-sociedad. Coeficiente de Desigualdad de Ingresos. PIB per capita. Autonomía financiera. Inversión.

EL ÍNDICE EXAMINA: PROCESOS ELECTORALES Y PLURALISMO; LIBERTADES CIVILES; FUNCIONAMIENTO DEL GOBIERNO; PARTICIPACIÓN POLÍTICA; CULTURA POLÍTICA



A: Democracia total (puntuación superior a 7.9). Países en los que las libertades políti- cas y civiles se respetan y están apuntaladas.

B: Democracia incompleta (entre 6 y 7.9). Elecciones libres y justas, pesé a los proble- mas, las libertades civiles básicas se respetan. Debilidades significativas, problemas de gobernanza, cultura política subdesarrollada débil y bajos niveles de participación. Subsisten problemas graves como ataques a la libertad de prensa.

C: Régimen híbrido (entre 4 y 5.9). Elecciones con irregularidades sustanciales que impiden que sean libres y justas. Presiones guber- namentales serias sobre la oposición. Corrupción extendida. Un sistema judicial que no es independiente. Acoso sobre los medios de comunicación.

D: Régimen autoritario (abajo de 4). Pluralismo político ausente o muy limitado. Dicta- duras. Las elecciones no son libres ni justas. Medios controlados. Censura extendida e inexistencia de contrape- sos institucionales. Frecuente represión física a la oposición.

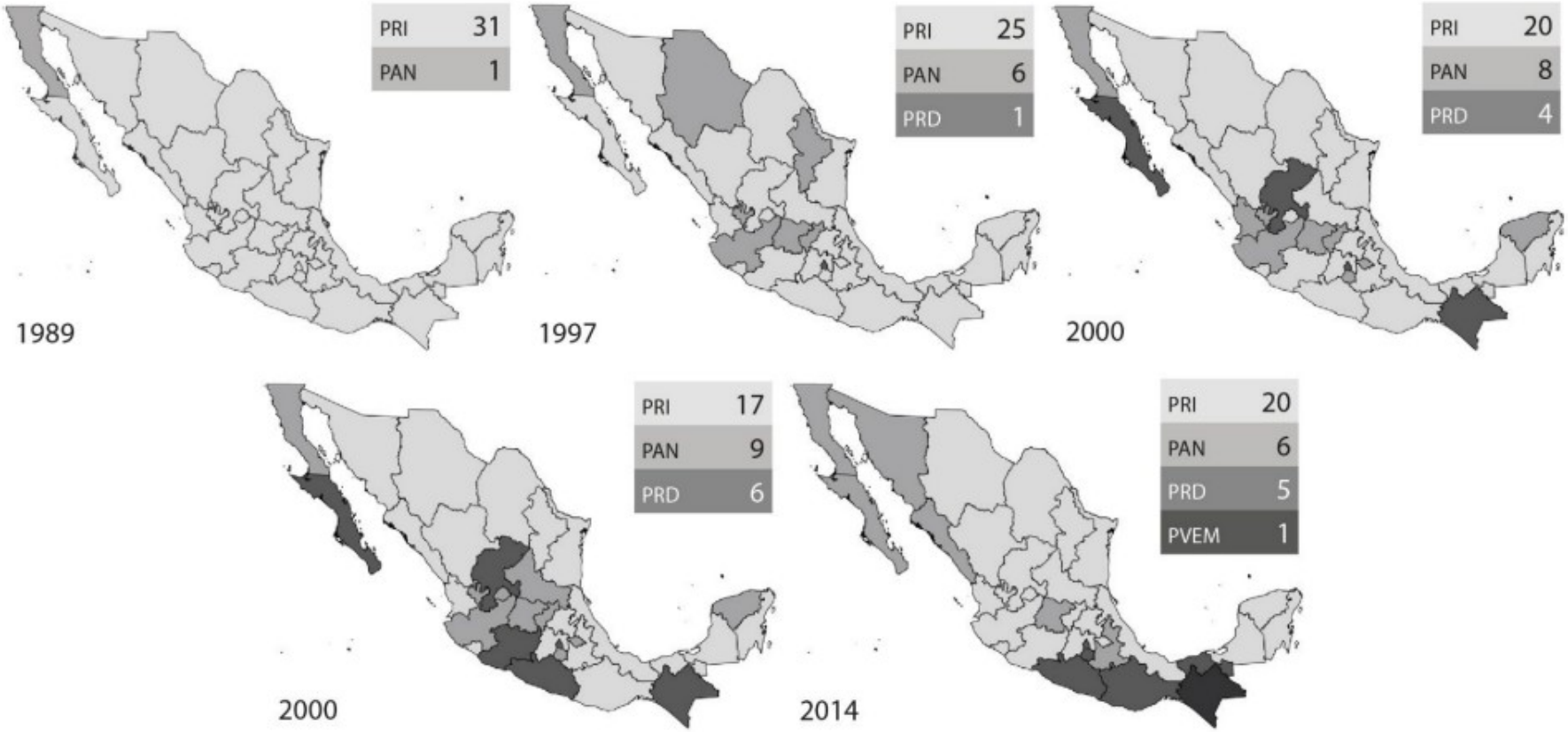
fuente: elaboración con datos de The Economist Intelligence Unit.

GUBERNATURAS GANADAS POR PARTIDOS DISTINTOS AL PRI, 1989-2001

ESTADO	AÑO	PARTIDO GANADOR
Baja California	1989	PAN
Guanajuato	1991	PAN
Chihuahua	1992	PAN
Jalisco	1995	PAN
Baja California (por segunda vez)	1995	PAN
Guanajuato (por segunda vez)	1995	PAN
Querétaro	1997	PAN
Distrito Federal	1997	PRD
Nuevo León	1997	PAN
Zacatecas	1998	PRD
Aguascalientes	1998	PAN
Tlaxcala	1999	PRD PT PVEM
Baja California Sur	1999	PRPT
Nayarit	1999	PRD PT
Chiapas	2000	PRD PAN PVEM PT
Distrito Federal (por segunda vez)	2000	PRD
Guanajuato (por tercera vez)	2000	PAN
Jalisco	2000	PAN
Morelos	2000	PAN PVEM

1 Desde 1946 –año de fundación del pri– hasta 1998 ese partido no perdió una sola gubernatura. fuente: Carlos Báez Silva "Partido Revolucionario Institutcional", en Manuel Alcántara y Flavia Freiden- berg (coords.), Partidos políticos de America Latina. Centroamérica, México y República Dominicana, México, Instituto Federal Electoral-Fondo de Cultura Económica, 2003, p. 399.

MAPAS DEL PODER POLÍTICO POR PARTIDO, 1989-2014



CUADRO 5. MODIFICACIONES EN LOS CONGRESOS LOCALES

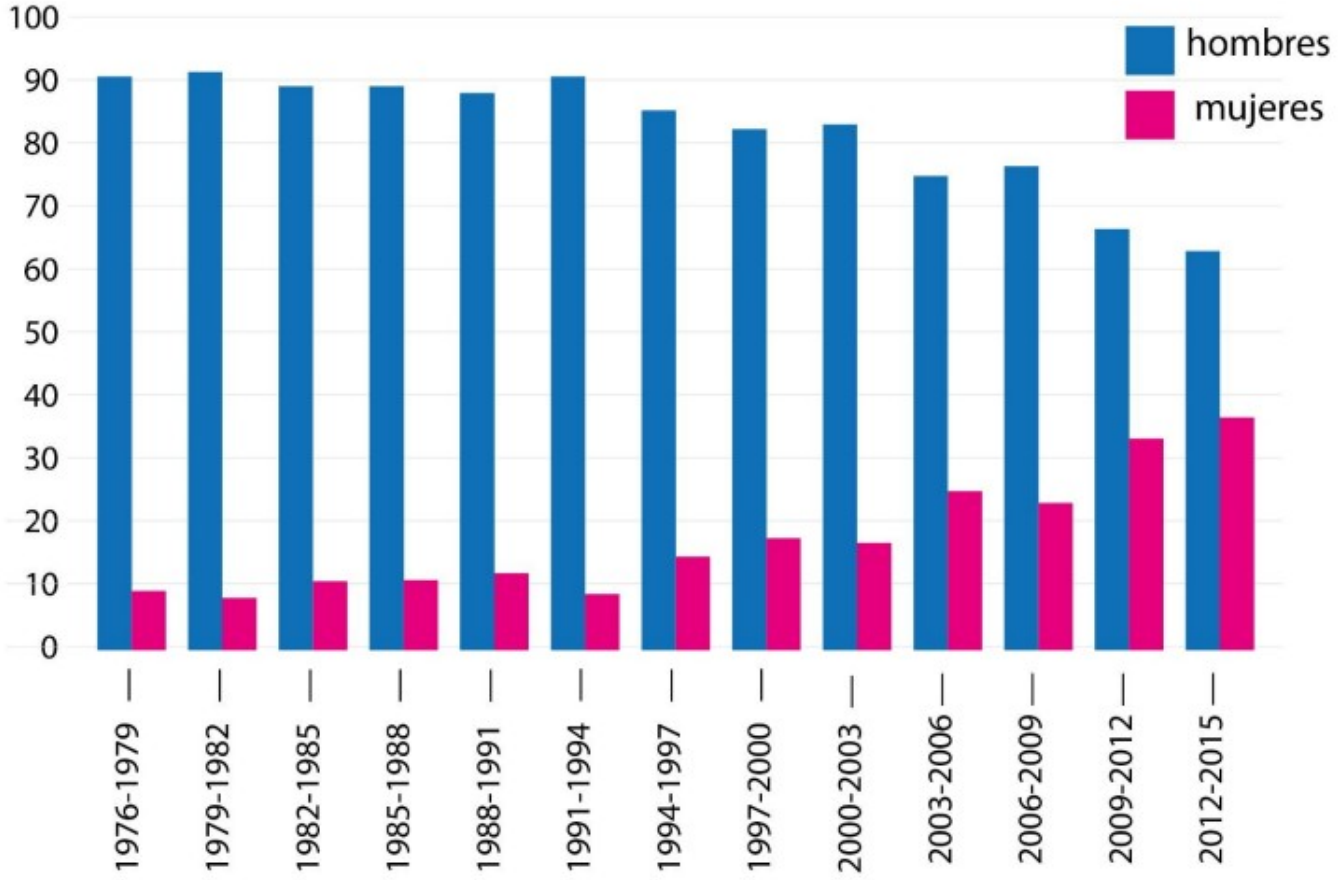
MAYORÍAS CALIFICADAS EN LOS CONGRESOS LOCALES [1] 1988 Y 1999			
1988	PRI	31	100
1999	PRI	1	3.22

[1]: Se entiende por mayoría calificada más de dos tercios de los votos.

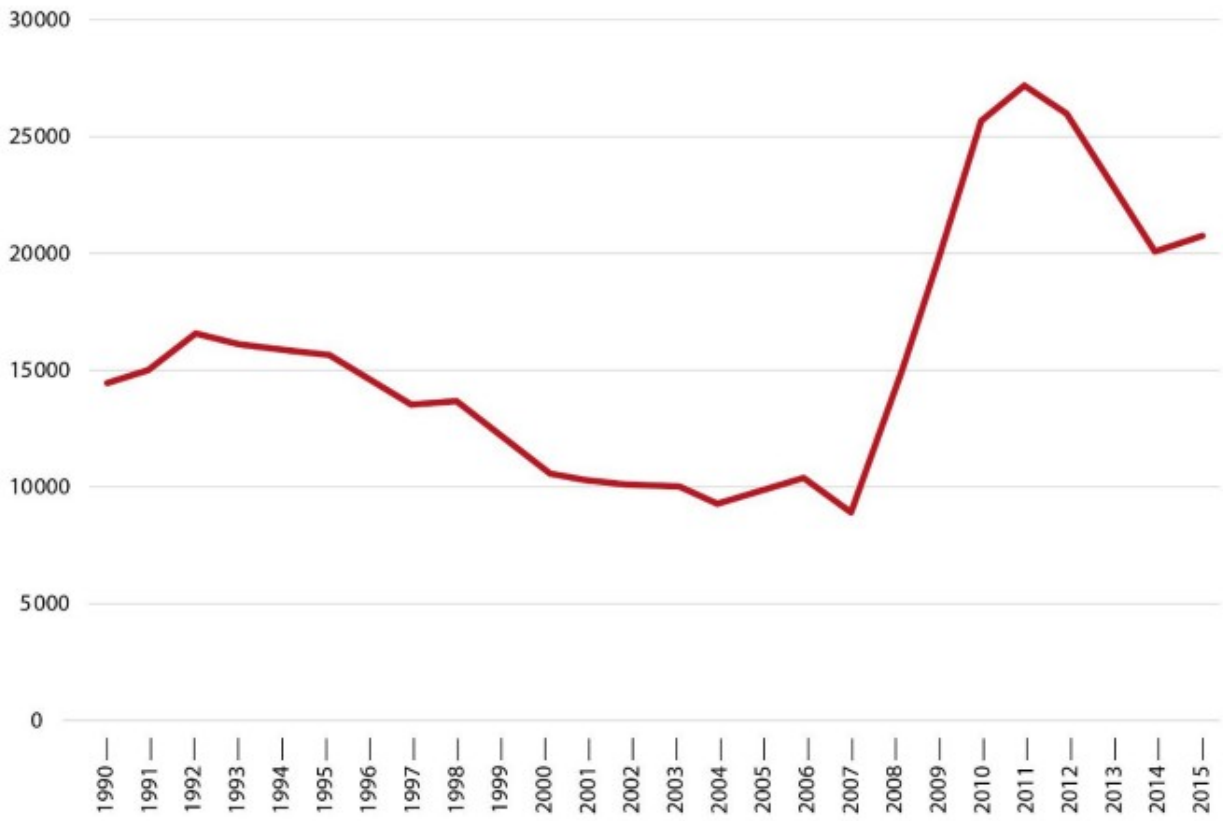
CUADRO 6. PORCENTAJE DE ESCAÑOS DEL PRI EN LOS CONGRESOS LOCALES, 1974 Y 1999

	PORCENTAJE
1974	97.80
1999	49.60

GRÁFICA 2. COMPOSICIÓN DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS CONFORME A SEXO

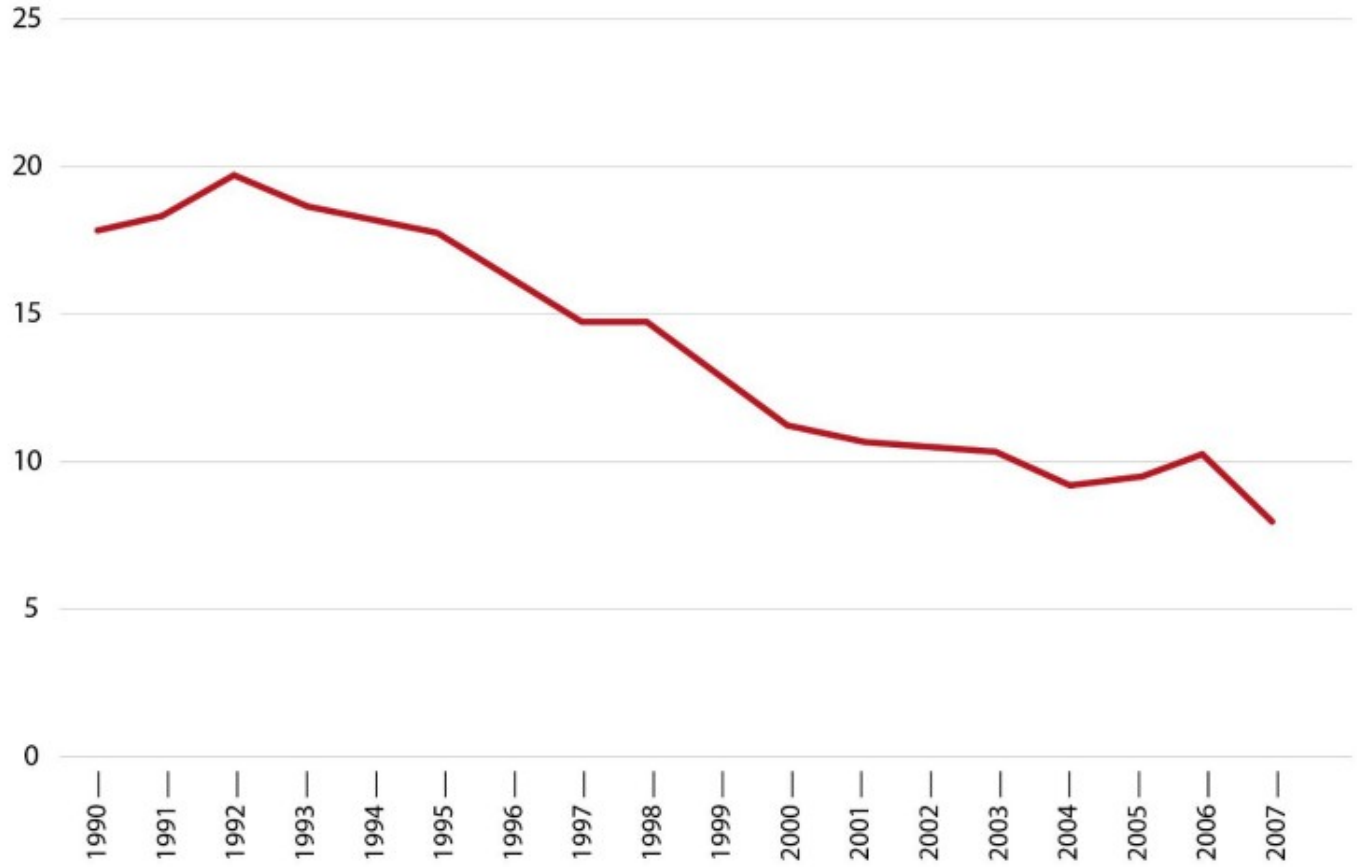


GRÁFICA 4. HOMICIDIOS DOLOSOS



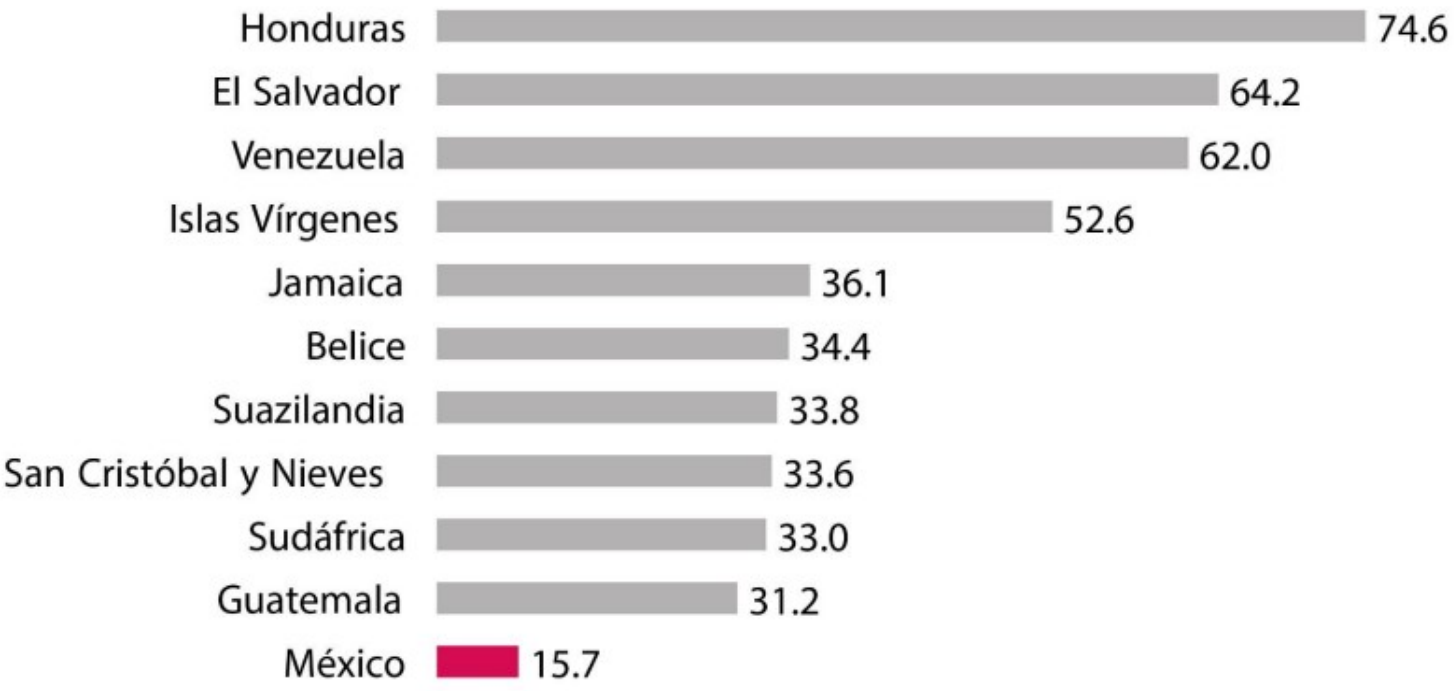
fuente: gráfica de Leticia Escalante. Información de Miguel Ángel Berber, con datos de inegi.

GRÁFICA 6. HOMICIDIOS DURANTE LA TRANSICIÓN 1990-2007



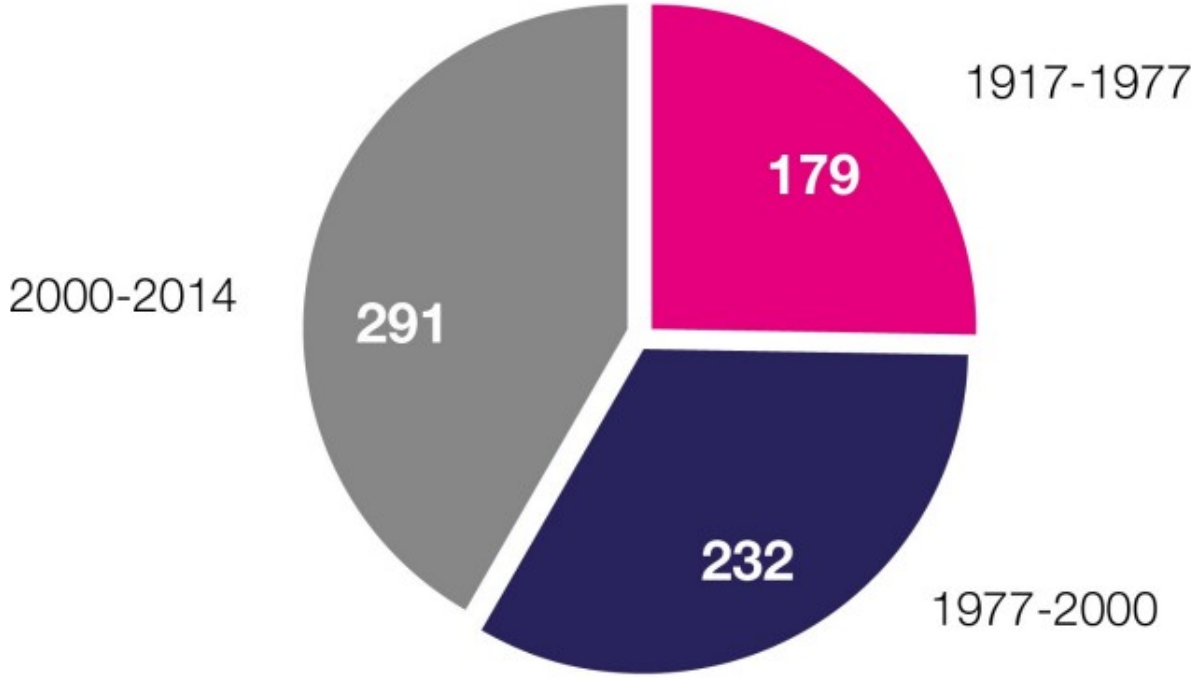
fuente: elaboración propia con información del inegi.

HOMICIDIOS POR CADA CIEN MIL HABITANTES, 2014



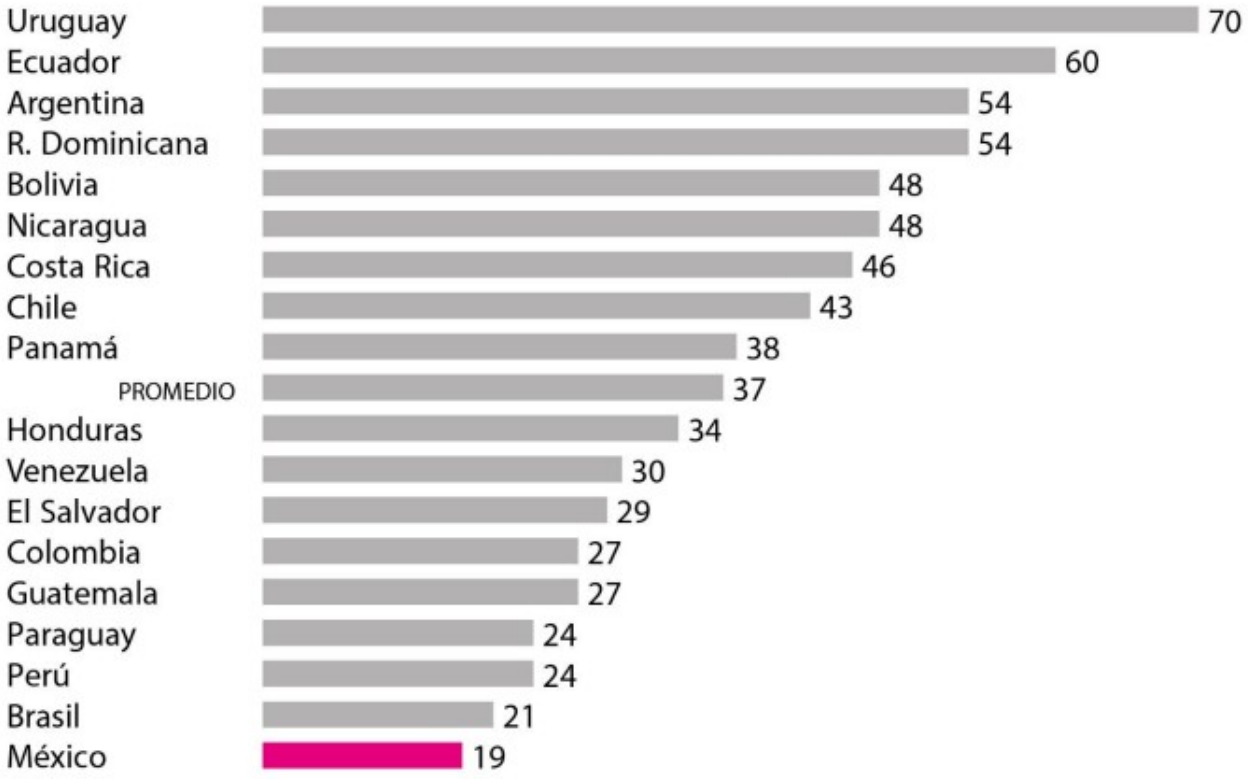
nota: los datos de San Cristóbal Nieves, Suazilandia e Islas Vírgenes son del 2012.
fuente: elaboración propia con datos del Banco Mundial, basado en un artículo de El País, del 7 de noviembre de 2015.

DINÁMICA DEL CAMBIO CONSTITUCIONAL 1917-2014



fuente: elaboración propia con datos de la Cámara de Diputados, <www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ ref/cpeum.htm>.

PORCENTAJE DE POBLACIÓN QUE DICE ESTAR SATISFECHA CON EL FUNCIONAMIENTO DE LA DEMOCRACIA EN SU PAÍS, 2015

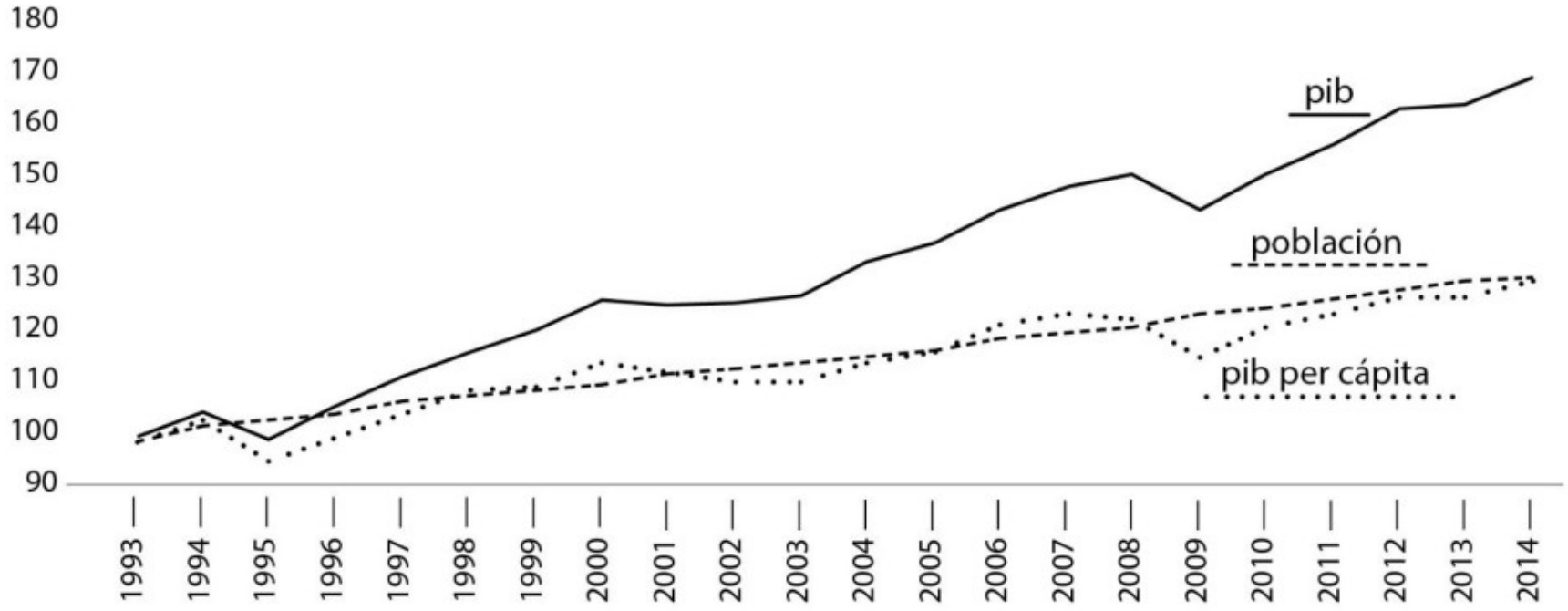


FUENTE : elaboración con datos del Latinobarómetro 2015.

PORCENTAJE DE SATISFACCIÓN CON LA DEMOCRACIA EN MÉXICO Y LATINOAMÉRICA, 1995-2015

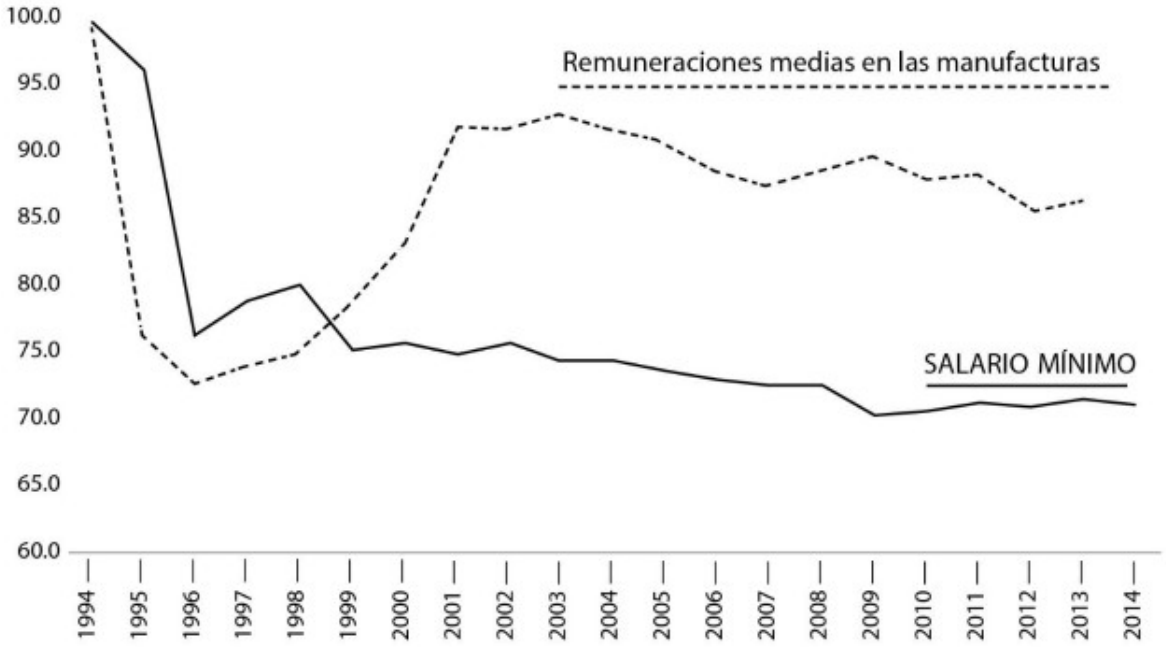
fuente: elaboración con datos del Latinobarómetro 2015.

GRÁFICA 1. ÍNDICES DEL PIB, LA POBLACIÓN Y EL PIB POR PERSONA, 1993-2014 (1993=100, EJE IZQUIERDO)



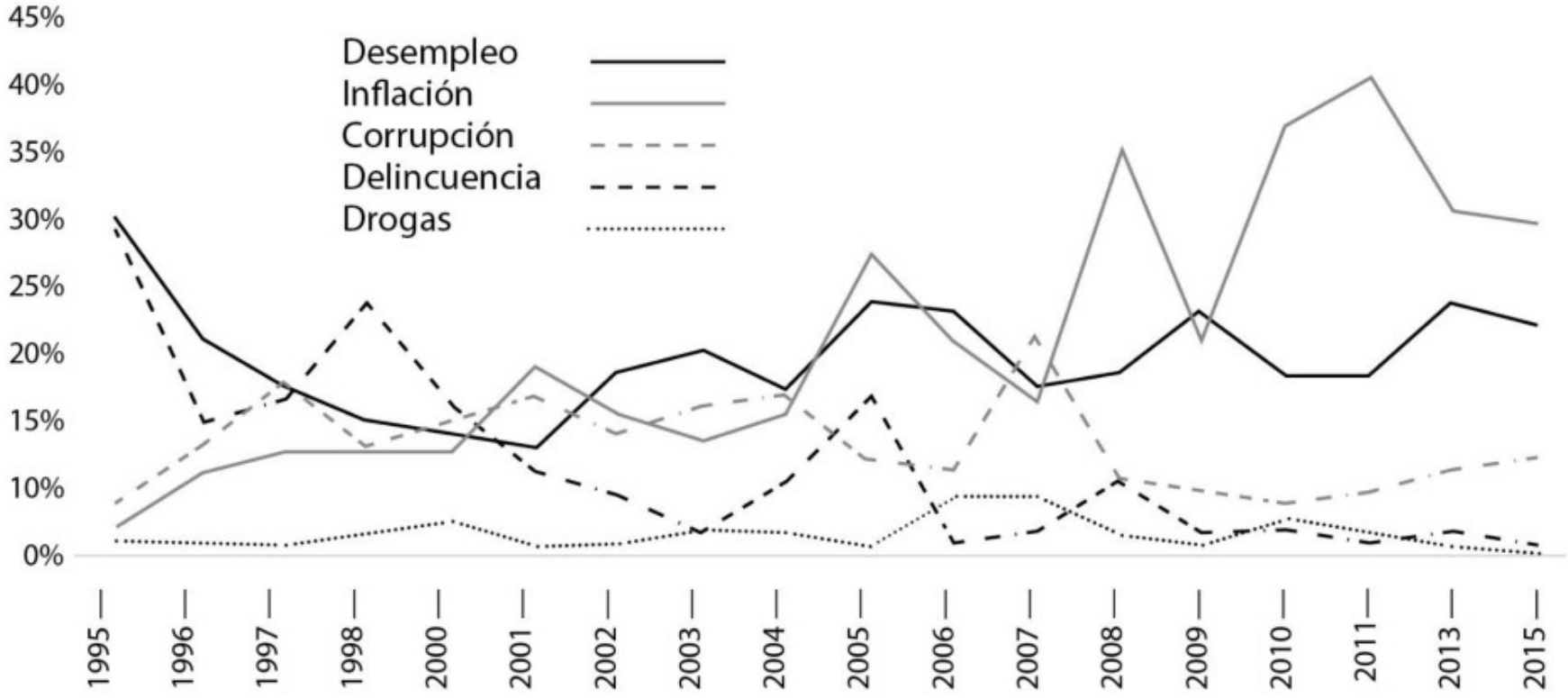
fuente: elaborado con datos del Banco de Información Económica del inegi y del conapo. Para el crecimiento del pib en 2014 se toma la meta inercial de los Criterios Generales de Política Económica 2014.

GRÁFICA 4. SALARIO MÍNIMO REAL Y REMUNERACIONES MEDIAS REALES EN LAS MANUFACTURAS. ÍNDICES 1994 = 100



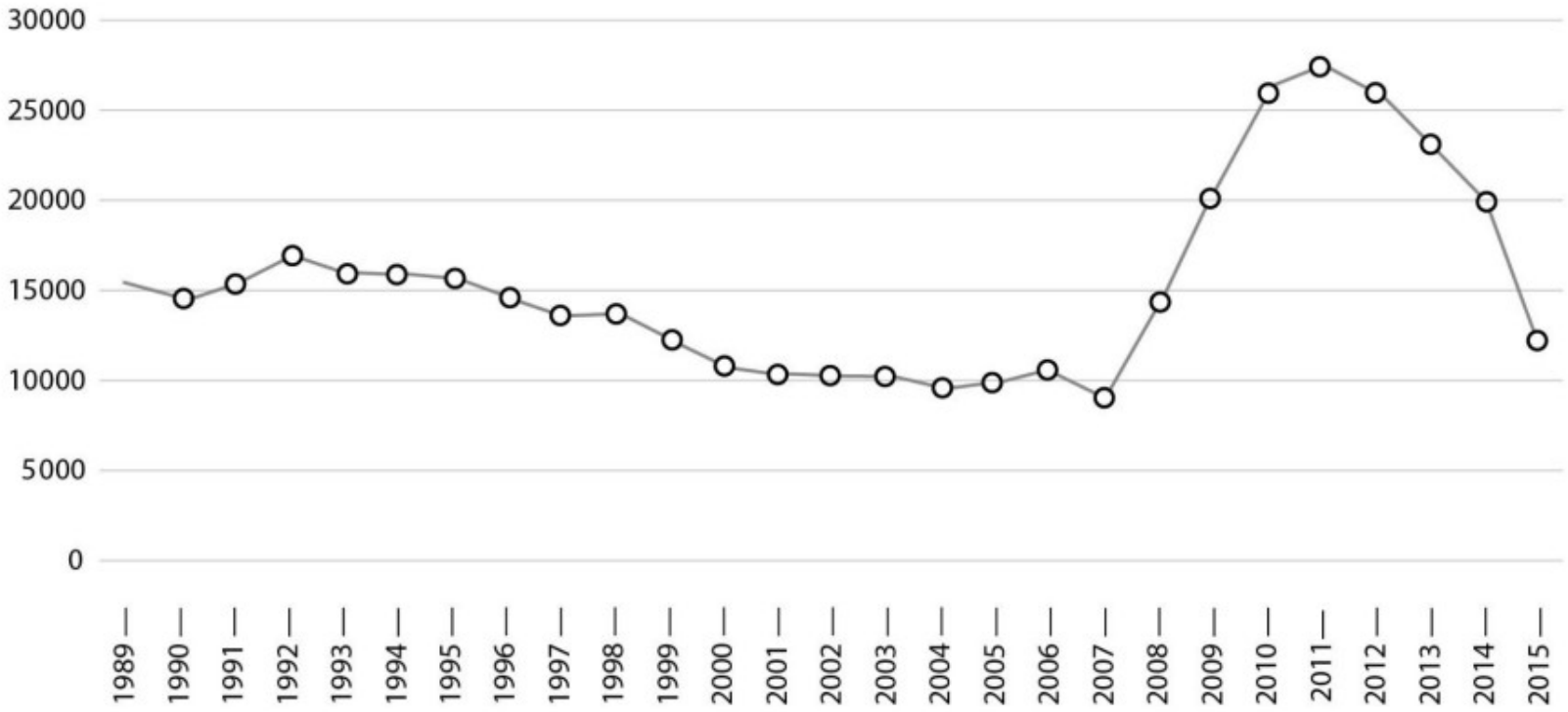
fuente: el índice para salario mínimo, a partir de información de la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos. El índice se refiere al mes de enero de cada año y está obtenido de los salarios mínimos reales en pesos de la segunda quincena de diciembre de 2010, deflactados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor para familias con ingresos de hasta un salario mínimo. El índice de remuneraciones medias por persona ocupada en la industria manufacturera, a partir del Banco de Información Econó- mica de inegi.

GRÁFICA 1. PROBLEMAS MÁS IMPORTANTES EN MÉXICO, 1995-2015



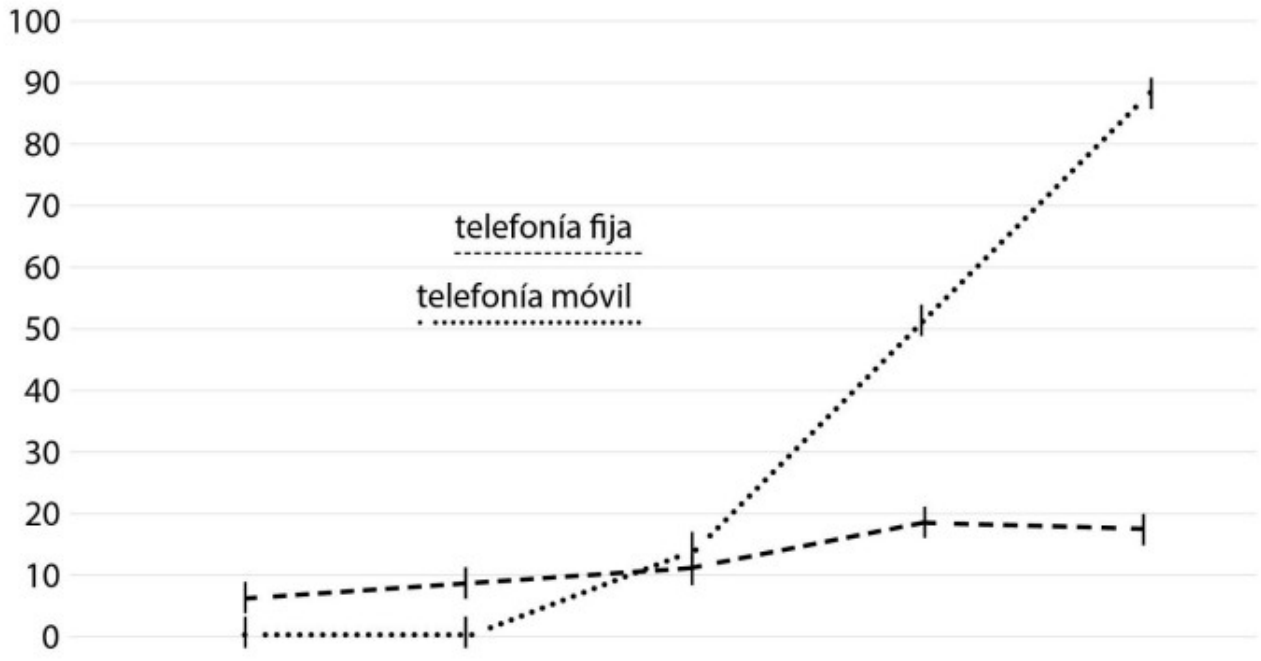
fuente: Latinobarómetro (varios años).

GRÁFICA 7. DEFUNCIONES POR HOMICIDIO EN MÉXICO, 1989-2015



nota: los datos correspondientes a enero-junio de 2015 son preliminares.
fuente: inegi, Estadísticas vitales.

GRÁFICA 1. TELEFONÍA FIJA Y CELULAR. LÍNEAS POR CADA 100 HABITANTES



	1989-1990	1994-1995	2000	2006	2013
telefonía fija	6	9.3	12.2	18.2	17.3
telefonía móvil	0.07	0.6	14.3	52.6	88.3

fuente: cuadro y 4.

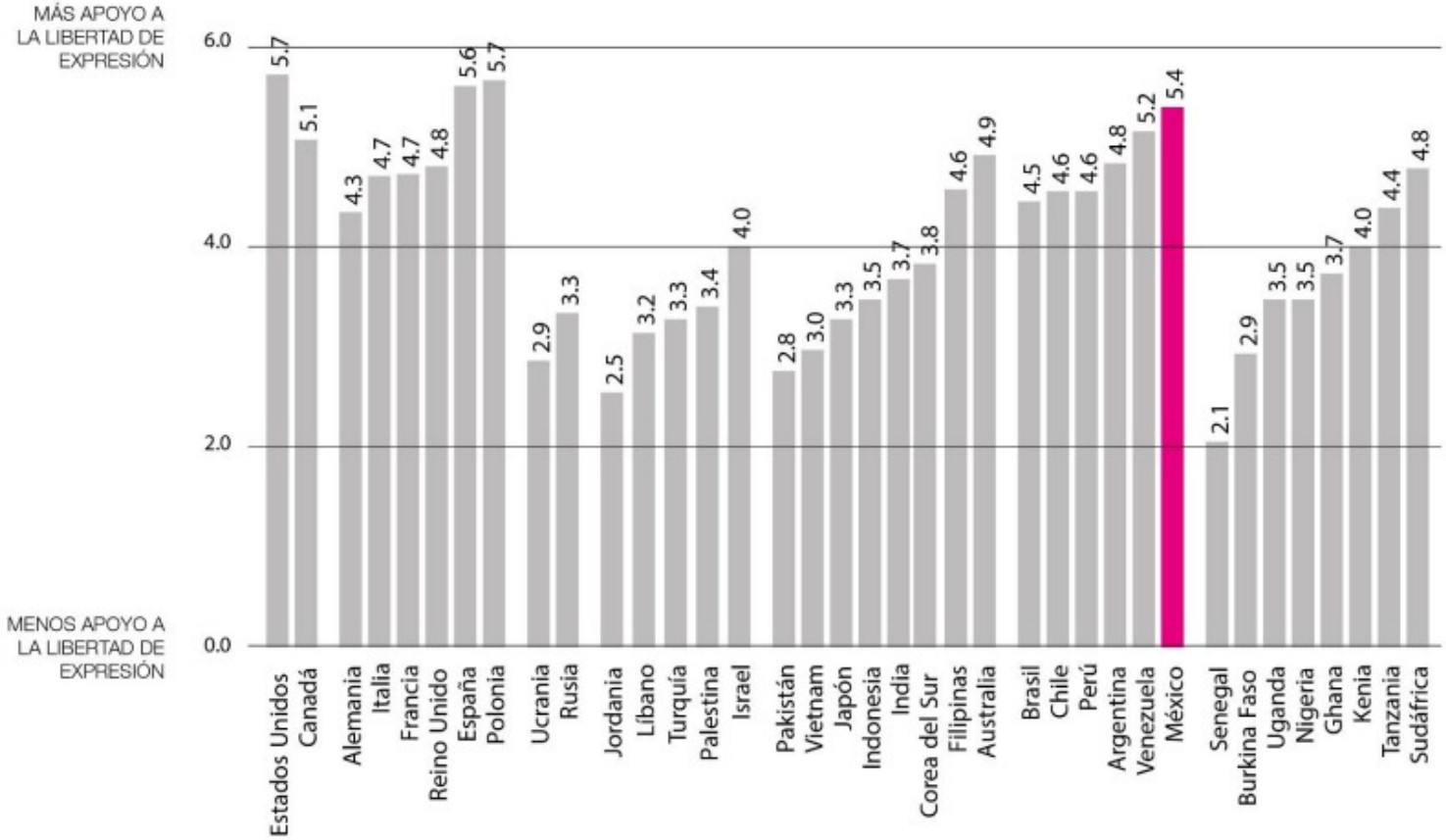
CUADRO 16. LOS TRES PROGRAMAS DE MAYOR AUDIENCIA EN EL CANAL 2 DE TELEVISA EN AÑOS O MESES SELECCIONADOS (PORCENTAJE)

	PRIMER SITIO	SEGUNDO SITIO	TERCER SITIO
1998	Derbez en cuando (cómico) 39.0	La usurpadora (telenovela) 35.6	Qué nos pasa (cómico) 33.6
1999	Derbez en cuando (cómico) 34.7	Cero en conducta (cómico) 29.5	Perú-México (futbol) 26.0
2003	Amor real (telenovela) 27.1	XHDRBZ (cómico) 27.0	La hora pico (cómico) 26.4
2004	Mariana de la noche (telenovela) 34.7	La hora pico (cómico) 27.0	La escuelita VIP (cómico) 25.8
2006	La fea más bella (telenovela) 34.2	Guadalajara - América (futbol) 23.7	Bailando por la boda de mis sueños (reality show musical) 22.6
2008	Fuego en la sangre (telenovela) 12.7	Mensaje presidente Calderón (político) 10.5	Las tontas no van al cielo (telenovela) 8.1
2009	Sortilegio (telenovela) 9.2	Camaleones (telenovela) 7.9	Hasta que el dinero nos separe (telenovela) 7.4
2010	Soy tu dueña (telenovela) 9.9	Llena de amor (telenovela) 6.5	Zacatillo. Un lugar en el corazón (telenovela) 6.2
2011	Una familia con suerte (telenovela) 8.4	Pequeños gigantes (concurso) 8.0	Dos hogares (telenovela) 7.4
2012	Abismo de pasión (telenovela) 11.7	Por ella soy Eva (telenovela) 10.4	La familia P. Luche (cómico) 9.5

Se considera rating, en estos datos, al porcentaje que, de los televisores encendi- dos, se encuentran sin- tonizados en el mismo programa. Debido a la escasez así como a la disparidad de la información sobre audiencias, hemos tenido que tomar datos de años y meses distintos. En todos los casos, excepto para 2006, se trata de información contenida en reportes que la empresa ibope México puso en línea en www. ibopeagb.com.mx (aunque muchos de ellos no siguieron disponibles al público). Las fechas selecciona- das son las siguientes: 1998: primera semana de mayo; 1999: primera semana de julio; 2003: mes de julio; 2004: mes de abril; 2006: mes de septiembre (Revista Neo, numero 101); 2008: mes de mayo; 2009: mes de julio; 2010: primera semana de julio; 2011: segunda semana de julio; 2012: segunda semana de julio.

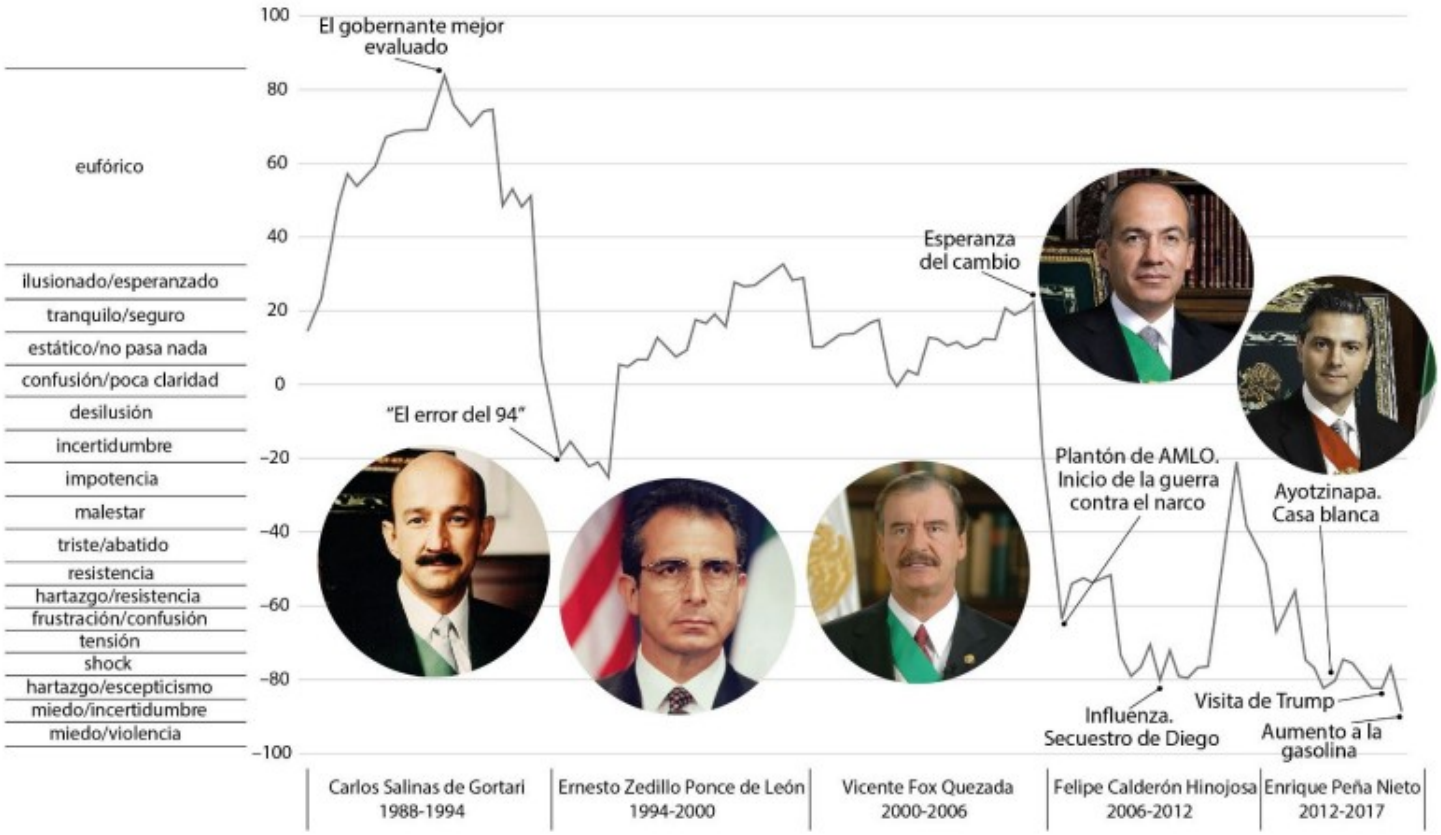
GRÁFICA 9. CADENAS NACIONALES DE TELEVISIÓN HASTA 2014

ÍNDICE DE LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN EL MUNDO, 2015



fuente: elaboración con datos del PEW Research Center.

SALDO DE HUMOR SOCIAL® HISTÓRICO



fuente: NODO Sociométrica.

RECAPITULACIÓN
18 DATOS Y ARGUMENTOS ELOCUENTES

1.- Todos los informes sobre la vida política a partir de 1997 reconocen la existencia de condiciones democráticas en México.

2.- La alternancia en el ejecutivo federal no es el hecho más importante de la transición: sino la dispersión del poder político.

3.- En los últimos 30 años, solamente 105 municipios se mantienen fieles al PRI. De 2,457 municipios sólo 105 (4% de los existentes) no han experimentado la alternancia.

4.- De 1989, 24 estados ha vivido también la alternancia política. Esto ha cambiado más duraderamente a la política y a la representación.

5.- Esta apertura multicolor, nacional, esta pluralidad actúa en un marco constitucional de gobierno que no ha sido alterado. Presidencias minoritarias.

6.- Derivaciones ambivalentes de la transición: pusieron en la agenda con gran fuerza a los derechos individuales, las libertades y los derechos humanos. Pero éstos temas desplazaron y casi anularon el otro gran sistema de derechos: los económicos y sociales.

7.- La transición, la alternancia, los gobiernos divididos han causado esta oleada de violencia en los últimos años? No hay ninguna correlación entre el proceso de democratización y los niveles de violencia. Lo razonable es sostener precisamente lo contrario [...] conforme se generalizaba la alternancia en todos los niveles de gobierno, y aumentaba la pluralidad, la violencia disminuyó. Y sólo aumentó a partir de 2008", es decir, bien entrado el periodo democrático.

8.- A lo largo de los últimos 20 años de mediciones (aprecio por la democracia) América Latina no ha avanzado en el apoyo a la democracia, pero el retroceso de México es el más acusado de todos.

9.- Reverberación de la "base" económica: según Latinobarómetro 2015, sólo 19% de los mexicanos está satisfecho con la democracia; de manera casi equivalente 17% está satisfecho con la economía.

10.- El incremento promedio tanto de los hogares como de las personas hacia la clase media entre 2000 y 2010 fue de 0.4% anual.

11.- Después de la crisis de los años ochenta la movilidad intergeneracional está así: la mitad del 20% más pobre continúan allí en la siguiente generación, y apenas 4% logra ascender.

12.- Los medios (especialmente los electrónicos) estuvieron atrás del proceso democratizado.

13.- Los medios, su concentración, su estatus corporado y la falta de un proyecto estatal cultural en los medios hacen a la nuestra "una democracia incompleta". Una formación de opinión altamente sesgada.

14.- ¿De que depende la calidad de la democracia? ¿De sus leyes electorales? De la relación dinero-política y del comportamiento de los actores centrales.

15.- Ausencia de ese prerrequisito de la democracia (aceptar la derrota), sino incluso lo contrario: en México se instaló una estrategia precisamente para no aceptar la derrota.

16.- Este clima que crean los propios partidos, medios, ONG´s, desde el comienzo de cada elección y que desprestigia a todos los engranes de la democracia, es el "nutriente" más paradójico, singular y propio del desencanto por la democracia mexicana.

17.- Informe sale al paso a posiciones que nos llevan a -como decía W. Benjamin- una pobreza de experiencia . Ese estado anímico quienes se sienten obligadas a "comenzar desde cero".

18.- Javier Pradera: "Esa democracia intransigente de derecha o de izquierda, lleva a la pira a las democracias existentes en nombre de las democracias imaginarias".

RICARDO BECERRA LAGUNA

Presidente del Instituto de Estudios para la Transición Democrática

@ricbecverdadero

INFORME SOBRE LA DEMOCRACIA MEXICANA EN UNA ÉPOCA DE EXPECTATIVAS ROTAS
coordinación
Ricardo Becerra
Luis Emilio Giménez Cacho • Adrián Pérez Cortés • Ricardo Becerra • Lorenzo Córdova • José Woldenberg • Marta Lamas • Fernando Escalante Gonzalbo • Mariano Sánchez Talanquer • Sergio López Ayllón • Mauricio Merino • Ciro Murayama • Rolando Cordera Campos • Jacqueline Peschard • Enrique Provencio • Adrián Franco Barrios • José Guillermo Castillo Koschnick• Raúl Trejo Delarbre
siglo veintiuno editores
CONACYT
CIDE
CIDE
IETD